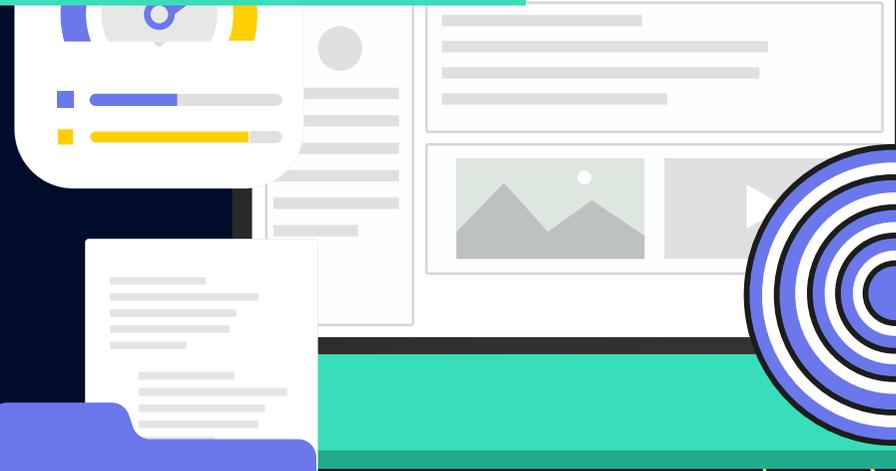


CONSOLIDANDO LA TRANSPARENCIA
Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA
ASIGNACIÓN Y USO DE LAS REGALÍAS
DE LOS RECURSOS NATURALES

EN COLOMBIA



TRANSPARENCY &
ACCOUNTABILITY
INITIATIVE



AUTORES:

Jorge Florez
Carlos Díaz

AGRADECIMIENTOS:

Agradecemos la colaboración y trabajo de Pilar Acosta, Luisa Sarmiento, Claire Launay, Andrés Hernandez, Daniel Jaramillo y el equipo de [Transparencia Internacional Colombia](#). También agradecemos a Lina Marcela Tobón, Fernando Herrera y el equipo de [Corporación Comisión de Juristas Akubadaura](#), Leila Kazemi consultora independiente que ayudó con el proceso de revisión por pares, y todos los socios en los Colombia que brindaron su tiempo y orientación para informar la investigación.

Agradecemos a Michael Jarvis, Richard Christel y Jeanette Bonifaz que brindaron aportes y orientación a este informe desde la Secretaría de TAI. Gracias a Ana Carolina Gonzalez y Mark de la Iglesia por sus consejos a lo largo de esta iniciativa desde la perspectiva de los miembros de TAI.

ACERCA DE LA INICIATIVA PARA LA TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS:

La Iniciativa es una colaboración de donantes cuyos miembros tienen más de \$ 600 millones en subvenciones activas que trabajan por un mundo donde los ciudadanos estén informados y empoderados, los gobiernos sean receptivos y abiertos, y la acción colectiva promueva el bien público. Nuestro miembros son la Fundación Chandler, la Fundación Ford, Luminata, la Fundación MacArthur, la Fundación Open Society, la Fundación Skoll, la Oficina de Desarrollo y la Commonwealth del Reino Unido, y la Fundación de William y Flora Hewlett.

ACERCA DE GLOBAL INTEGRITY:

Global Integrity es una organización centrada en el aprendizaje que conecta a los actores locales y los jugadores globales para ayudarlos a navegar los complejos retos de la gobernanza con una mentalidad para el cambio de sistemas. Global Integrity tiene como objetivo apoyar el liderazgo local y todos sus esfuerzos para resolver los desafíos relacionados con la gobernanza y que los recursos públicos se utilicen de manera efectiva para brindar servicios públicos y satisfacer las necesidades de las personas.



PARA MAS INFORMACION DE

CONTACTO: *Transparency and Accountability Initiative*
OpenGov Hub, 1100 13th Street NW, #800
Washington, DC 20005
www.transparency-initiative.org



Copyright © 2022 Transparency and Accountability Initiative
Este trabajo tiene licencia bajo Attribution-NonCommercial-No
Derivados 4.0 Internacional (CC BY-NC-ND 4.0). Se recomienda
compartirlo en su formato original y con la atribución adecuada.

Resumen Ejecutivo	4
1. Contexto	7
2. Datos para la Rendición de Cuentas en Proyectos en Colombia	8
3. Promoción del uso de datos por parte del público objetivo	11
3.1. Mejora en el uso de datos por grupos de usuarios	12
3.2. Estrategias para lograr un mayor uso de datos y variación entre grupos de usuarios	14
3.2.1. Programación que se adapta a los objetivos de los socios	14
3.2.2. Aprovechar la movilización ciudadana existente para aumentar la sostenibilidad	17
4. Alentando la respuesta del gobierno	19
4.1. Capacidad para obtener la respuesta del gobierno	21
4.2. Estrategias utilizadas para obtener la respuesta del gobierno	22
4.2.1. Construir sobre la posición y el papel de los socios en los sistemas en los que trabajan	22
4.2.2. Los gobiernos necesitan más que capacidad para actuar	24
4.2.3. Mapeo de proyectos y responsabilidad institucional sobre el uso de regalías para identificar más puntos de acción	25
5. Implicaciones para los donantes que apoyan el uso de datos para la rendición de cuentas en Colombia	27
Annexos	27
Anexo 1. Eventos sobre uso de datos en el sector extractivo en Colombia	28
Anexo 2 - Pilotos subnacionales apoyados por Transparencia por Colombia	28
Anexo 3. Resumen del MEL de TC y CCJA	30



RESUMEN EJECUTIVO

La Iniciativa de Transparencia y Rendición de Cuentas (TAI por sus siglas en inglés), una colaboración a nivel mundial de los principales financiadores por la buena gobernanza, lanzó el Proyecto de Datos para la Rendición de Cuentas (D4A por sus siglas en inglés) para investigar formas para aumentar el consumo de datos divulgados por el gobierno. Después de una revisión de campo, TAI y sus socios llevaron a cabo evaluaciones detalladas del uso de datos en Colombia y Nigeria. Esos hallazgos impulsaron subvenciones para testear hipótesis sobre cómo mejorar el uso de datos para una mayor rendición de cuentas. Una vez completadas esas subvenciones, TAI y su socio de aprendizaje, Global Integrity (GI), ha documentado los hallazgos.

Este informe brinda lecciones sobre la iniciativa de Datos para la Rendición de Cuentas (D4A, por sus siglas en inglés) en Colombia utilizando evidencia del trabajo con Transparencia por Colombia (TC) y la Corporación Comisión de Juristas Akubadaura (CCJA) en proyectos con énfasis en el uso de datos para la rendición de cuentas. El proyecto de TC buscó fomentar la colaboración entre el público objetivo realizando campañas de sensibilización, evaluando la disponibilidad y accesibilidad de los datos sobre regalías, y apoyando a los socios locales en el uso de estos datos. El proyecto de CCJA se centró en apoyar al movimiento indígena nacional y a las organizaciones indígenas locales para participar e involucrarse más con las agencias gubernamentales, fortalecer sus propias capacidades organizativas, y apoyar la implementación de las decisiones de las autoridades indígenas. Cabe resaltar que ambos proyectos tuvieron incidencia sobre la reforma al sistema de regalías y lograron la inclusión de varias de sus recomendaciones.

Ambos proyectos tuvieron éxito al fomentar un **mayor acceso y uso de datos por parte de las audiencias objetivo**. El trabajo de TC **contribuyó a fortalecer la coordinación y el compromiso** en coaliciones nacionales y motivó a un mayor número de organizaciones locales a desarrollar nuevas iniciativas utilizando datos para la rendición de cuentas y el desarrollo local. CCJA difundió datos y análisis a organizaciones del movimiento indígena y apoyó el **desarrollo de estrategias y toma de decisiones por parte de comunidades indígenas y organizaciones nacionales**.

TC Y CCJA TENÍAN ENFOQUES Y AUDIENCIAS OBJETIVO DIFERENTES PERO COMPARTÍAN ELEMENTOS QUE CONTRIBUYERON A SU ÉXITO:

- **Dedicaron un esfuerzo significativo a comprender las capacidades de los socios, los roles que desempeñan en sus contextos, los desafíos que enfrentaron y cómo los datos podrían ayudar a abordar estos desafíos.**
- **Se basaron en los procesos existentes para la movilización, estableciendo agendas conjuntas con sus socios, identificando información y capacidades que los socios necesitan al usar los datos en sus contextos y alcanzar sus objetivos. Esto les permitió incorporar de manera incremental el uso de datos en que los socios ya venían trabajando.**

Ambos proyectos lograron una mayor capacidad de respuesta en materia de transparencia y participación de las agencias gubernamentales, pero su efecto en términos de rendición de cuentas es difícil de evaluar dado el alcance y el ritmo de implementación de la reforma al sistema de regalías y el contexto político general del país. El área donde tuvieron más éxito fue la **inclusión de recomendaciones en la reforma al**

sistema de regalías. Además, TC colaboró con el gobierno nacional para **mejorar la publicación de datos y alentó mejoras en las prácticas subnacionales para el informe y la difusión de datos.**

En cuanto a las estrategias utilizadas para obtener respuesta del gobierno, CCJA se centró en apoyar a los representantes indígenas en los espacios de toma de decisiones, en el legislativo y en las comunidades locales para exigir la protección y avances de los derechos y prioridades para los indígenas. Lo que significa que estos representantes indígenas eran los encargados de dialogar con agencias gubernamentales desde el diseño del proyecto. TC y sus socios a nivel subnacional utilizaron estrategias de participación que dependían del nivel de gobierno y los objetivos de involucramiento con estas agencias de gobierno. Estos cambios fueron impulsados por:

- **Análisis desarrollado conjuntamente con los socios sobre la posición y rol que desempeñan en los sistemas en los que trabajan y una revisión continua de las oportunidades y desafíos que surgen del progreso, o falta de éste, en la implementación de la reforma de regalías. Este análisis ayudó a informar las estrategias para desarrollar, presentar y usar evidencia.**
- **La identificación y uso de narrativas e identificación de incentivos pueden alentar acciones con los representantes del gobierno e incorporar estas narrativas e incentivos en estrategias para el desarrollo de capacidades y mayor participación.**
- **Mapeo de responsabilidades y roles institucionales para identificar diversos puntos de entrada y relacionarlas con las agencias de gobierno. Estos puntos de entrada luego se aprovecharían utilizando un enfoque centrado en el problema y desde el inicio del proyecto confiando en un apoyo técnico y legal flexible integrado.**

ALGUNAS LECCIONES QUE LOS MIEMBROS DE TAI Y OTROS DONANTES PUEDEN USAR PARA PROMOVER EL USO DE DIFERENTES NARRATIVAS PARA ALENTAR EL USO DE DATOS PARA LA RENDICIÓN DE CUENTAS INCLUYEN:

- **Promover la diversificación de las narrativas sobre la disponibilidad y el uso de datos**
 - Fomentar una mayor conexión entre los procesos participativos existentes y los datos para proyectos de rendición de cuentas.
 - Incentivar los enfoques que van más allá de investigar casos individuales de corrupción y aprovechar los hallazgos para informar estrategias a mediano y largo plazo que cambien las narrativas y prácticas gubernamentales.
 - Invertir en proyectos que fortalezcan las capacidades de las iniciativas de movilización ciudadana existentes para utilizar los datos como una forma de identificar y abordar los desafíos del desarrollo a través de la creación conjunta.
- **Abordar los incentivos y desincentivos en el uso de datos para la rendición de cuentas**
 - Invertir en investigación sobre los incentivos y desincentivos para la publicación y el uso de datos para la rendición de cuentas a nivel nacional y subnacional.
 - Facilitar el aprendizaje entre pares sobre los enfoques de uso de datos existentes.

■ **Generar incentivos para mejorar el uso de monitoreo, evaluación y aprendizaje (MEL) en los proyectos y a través de estos mismos**

- Brindar orientación y apoyo a los beneficiarios en relación al diseño de proyectos y el uso de MEL. Estos deben ir más allá de asuntos sobre la disponibilidad, análisis y difusión de datos, y abarcar cuestiones como;

La alineación de estos proyectos con estrategias organizacionales más amplias.

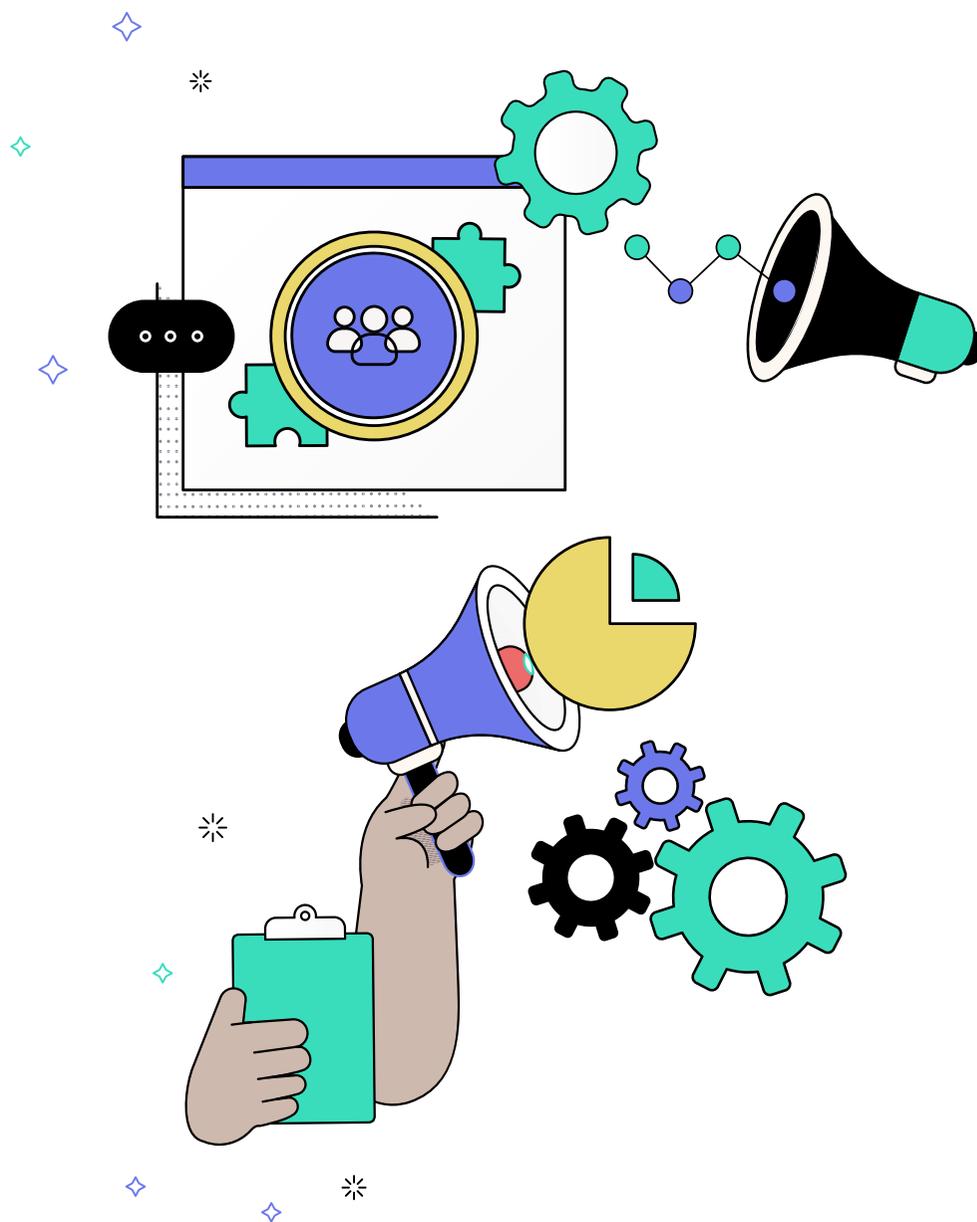
Los incentivos para el uso de productos por parte de organizaciones líderes, audiencias objetivo y otras partes interesadas relevantes en el contexto y estrategias para cambiar esos incentivos.

El contexto institucional en el que ocurrirá el uso de datos.

Los supuestos sobre cómo las audiencias objetivo pueden utilizar los datos para lograr sus objetivos.

- Fomentar la flexibilidad, en el diseño e implementación de programas para facilitar la adaptación continua a las necesidades y metas de los públicos objetivo

- Crear espacios para el diálogo sobre el papel de MEL en la programación de los beneficiarios, incluyendo esfuerzos más coordinados para fortalecer el campo de las organizaciones que trabajan en temas de gobernanza, desarrollo y prestación de servicios, incluso mediante el uso de datos.



1 CONTEXTO

Los miembros de la Iniciativa por la Transparencia y la Rendición de Cuentas (TAI, por sus siglas en inglés), así como muchos otros donantes, han [invertido mucho](#) en aumentar la accesibilidad y promover el uso de datos, incluyendo datos sobre industrias extractivas y su contribución al desarrollo nacional y local. A pesar del aumento en la disponibilidad de datos en muchos países, son pocos los casos de éxito en cuanto al uso de estos datos para resolver problemas relacionados con la toma de decisiones públicas, la corrupción y el mal uso de los recursos públicos, en general, el impacto de estas inversiones sigue siendo limitado.

Para explorar más a fondo estos problemas e identificar formas de abordarlos, TAI lanzó la iniciativa de Datos para la Rendición de Cuentas (D4A, por sus siglas en inglés) que incluía dos estudios detallados de países y la financiación posterior de 4 proyectos en Nigeria y Colombia. Global Integrity (GI) fue contratado como socio de aprendizaje para la iniciativa y brindó apoyo en Monitoreo, Evaluación y Aprendizaje (MEL, por sus siglas en inglés) a los beneficiarios, facilitó el diálogo entre múltiples partes interesadas en torno a la reforma del sistema de regalías, actuó como un puente entre los miembros de TAI y los beneficiarios, y extrajo lecciones específicas del trabajo en cada país y lecciones compartidas entre países. En Colombia, TAI también se asoció con la Corporación Financiera Internacional (IFC) para llevar a cabo una revisión del panorama sobre el uso de datos del sector extractivo y lanzar una [convocatoria de propuestas](#) para avanzar en el uso de estos datos en Colombia.

El [alcance del estudio](#) de TAI e IFC identificó desafíos en el uso de datos del sector extractivo en Colombia:

- **PROBLEMAS EN LA PRODUCCIÓN Y AGREGACIÓN DE DATOS:** los datos están dispersos en múltiples sistemas públicos de información, agregados a nivel nacional y son difíciles de usar para propósitos relevantes a nivel subnacional.
- **DESAJUSTE ENTRE LA OFERTA Y LA DEMANDA DE DATOS:** los datos que se publican y difunden no son necesariamente datos que las partes interesadas consideren útiles y, por lo tanto, sus incentivos o motivaciones para acceder a ellos y utilizarlos son limitados.
- **PROBLEMAS DE DIFUSIÓN DE DATOS:** hay falta de interés y de capacidades de las autoridades locales para difundir datos.
- **FALTA DE CONOCIMIENTO SOBRE LAS FUENTES RELEVANTES DE DATOS:** no existen estrategias de comunicación para promover el uso de portales de datos y otros tipos de datos publicados en informes gubernamentales.
- **IMPEDIMENTOS PARA EL ACCESO A LOS DATOS:** las capacidades para usar los datos varían ampliamente entre las partes interesadas y también enfrentan desafíos para acceder a información adicional dado que los mecanismos para solicitar información son complejos y no están estandarizados.
- **FALTA DE CONFIANZA EN LOS DATOS:** los usuarios tienen muchas preocupaciones sobre la calidad, actualización y precisión de los datos disponibles.

Este informe es parte de una serie de resultados de D4A que incluye revisiones para [Colombia](#) y [Nigeria](#), notas sobre la colaboración de donantes en Colombia y [Nigeria](#), una nota sobre el papel de GI como socio de aprendizaje, una nota resumen que extrae lecciones del trabajo de los socios en Colombia (este informe) y [Nigeria](#), y una [nota](#) que reflexiona sobre las implicaciones de estos hallazgos para futuras inversiones de los donantes en datos para la rendición de cuentas.

2

PROYECTOS DE USO DE DATOS PARA LA RENDICIÓN DE CUENTAS EN COLOMBIA

Este informe específico de Colombia condensa las lecciones de la colaboración con Transparencia por Colombia (TC) y la Corporación Comisión de Juristas Akubadaura (CCJA) en proyectos relacionados con el uso de datos para la rendición de cuentas y responder a preguntas de aprendizaje planteadas por los donantes y socios de TAI. Estas preguntas se centran en el uso de los datos por parte de las audiencias objetivo y la respuesta del gobierno obtenida a través del uso de los datos.

TEMÁTICA	PREGUNTAS
Facilitar el uso de datos por parte del público objetivo	<p>¿Cuáles son las estrategias más efectivas para facilitar el uso de datos entre los grupos de usuarios objetivo?</p> <p>¿Cómo difieren estas estrategias entre los diferentes grupos de usuarios, y cómo afectan esas diferencias al logro de los objetivos del proyecto?</p>
Alentar la respuesta del gobierno a través del uso de datos	<p>¿Cuáles son las estrategias más efectivas que motivan a las agencias gubernamentales a tomar medidas para aumentar la capacidad de respuesta y la rendición de cuentas?</p> <p>¿Cómo difieren estas estrategias entre los niveles administrativos y cómo afectan esas diferencias el logro de los objetivos del proyecto?</p>

El proyecto de TC se centró en fomentar la colaboración entre los usuarios objetivo, realizando campañas de sensibilización, evaluando la disponibilidad y accesibilidad de los datos sobre regalías y apoyando a los socios locales en el uso de estos datos. TC trabajó de cerca con organizaciones en la Mesa de la Sociedad Civil por la Transparencia en las Industrias Extractivas (Plataforma La Mesa). El proyecto de CCJA se centró en apoyar al movimiento indígena nacional y las organizaciones indígenas locales para que se comprometan con las agencias gubernamentales y fortalezcan sus propias capacidades organizativas. CCJA brindó asistencia técnica y asesoramiento de expertos para informar la toma de decisiones indígenas y fortalecer la implementación de las decisiones por parte de las autoridades y líderes indígenas.

Los proyectos se describen brevemente en la siguiente tabla y sus teorías de cambio fueron las siguientes:

- **TRANSPARENCIA POR COLOMBIA (TC):** La teoría de cambio del proyecto es que al mejorar el uso de datos sobre regalías del sector extractivo, TC y sus socios podrán mejorar su trabajo por la defensa de la transparencia, la participación y la rendición de cuentas en el sistema de regalías y, en torno al uso de estos recursos a nivel subnacional, fortalecer los esfuerzos para exigir rendición de cuentas.
- **CORPORACIÓN COMISIÓN DE JURISTAS AKUBADAURA (CCJA):** La teoría del cambio del proyecto es que al mejorar la disponibilidad y el uso de la información sobre proyectos que afectan a los pueblos indígenas, se puede mejorar su participación en las discusiones y decisiones sobre el uso de regalías y esto les permitirá lograr mejores resultados para su desarrollo. Esto, a su vez, permitirá a CCJA fortalecer su apoyo al movimiento social indígena y así ayudarlos a avanzar de manera más efectiva en las prioridades indígenas.

SOCIO	GRUPOS DE USUARIOS OBJEIVO	TIPOS DE DATOS PRIORIZADOS	PRINCIPALES ACTIVIDADES IMPLEMENTADAS	METAS
Transparencia por Colombia (TC)	<p>Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC)</p> <p>Medios de comunicación locales y nacionales</p> <p>Agencias gubernamentales locales y nacionales</p>	<p>Inversión de regalías en proyectos públicos</p>	<p>Sesiones de capacitación</p> <p>Apoyo focalizado a la veeduría ciudadana</p> <p>Apoyo a la reforma del sistema de regalías</p> <p>Promoción a las mejoras en la publicación de datos a nivel nacional y local</p>	<p>Empoderar a los ciudadanos para que utilicen datos del sector extractivo para exigir transparencia, participación y rendición de cuentas. Interceder por una mayor transparencia, participación y rendición de cuentas en el sistema de regalías.</p>
Corporación Comisión de Juristas Akubadaura (CCJA)	<p>Organizaciones indígenas locales y nacionales</p> <p>Organismos internacionales y diplomáticos</p>	<p>Regalías de inversión para Comunidades indígenas</p> <p>Información sobre proyectos extractivos</p>	<p>Sesiones de entrenamiento para comunidades indígenas</p> <p>Apoyo dirigido a organizaciones indígenas</p> <p>Interceder por la reforma del sistema de regalías</p>	<p>Utilizar datos de regalías y consulta previa en el sector extractivo para aumentar la transparencia, la participación y la rendición de cuentas en temas relevantes para las comunidades indígenas.</p>

En Global Integrity, utilizamos diferentes enfoques con cada socio. Nuestro apoyo a TC se centró en la coordinación de su portafolio de proyectos relacionados con la transparencia y la rendición de cuentas de las industrias extractivas (incluidos los proyectos financiados por otros donantes que no son miembros de TAI) y la definición de indicadores cualitativos y cuantitativos para realizar un seguimiento del progreso. Nuestro apoyo a CCJA se basó en el respeto a sus prácticas indígenas y su manejo de información sensible relacionada tanto con las prioridades y estrategias indígenas, como con los procesos judiciales. Co-desarrollamos una

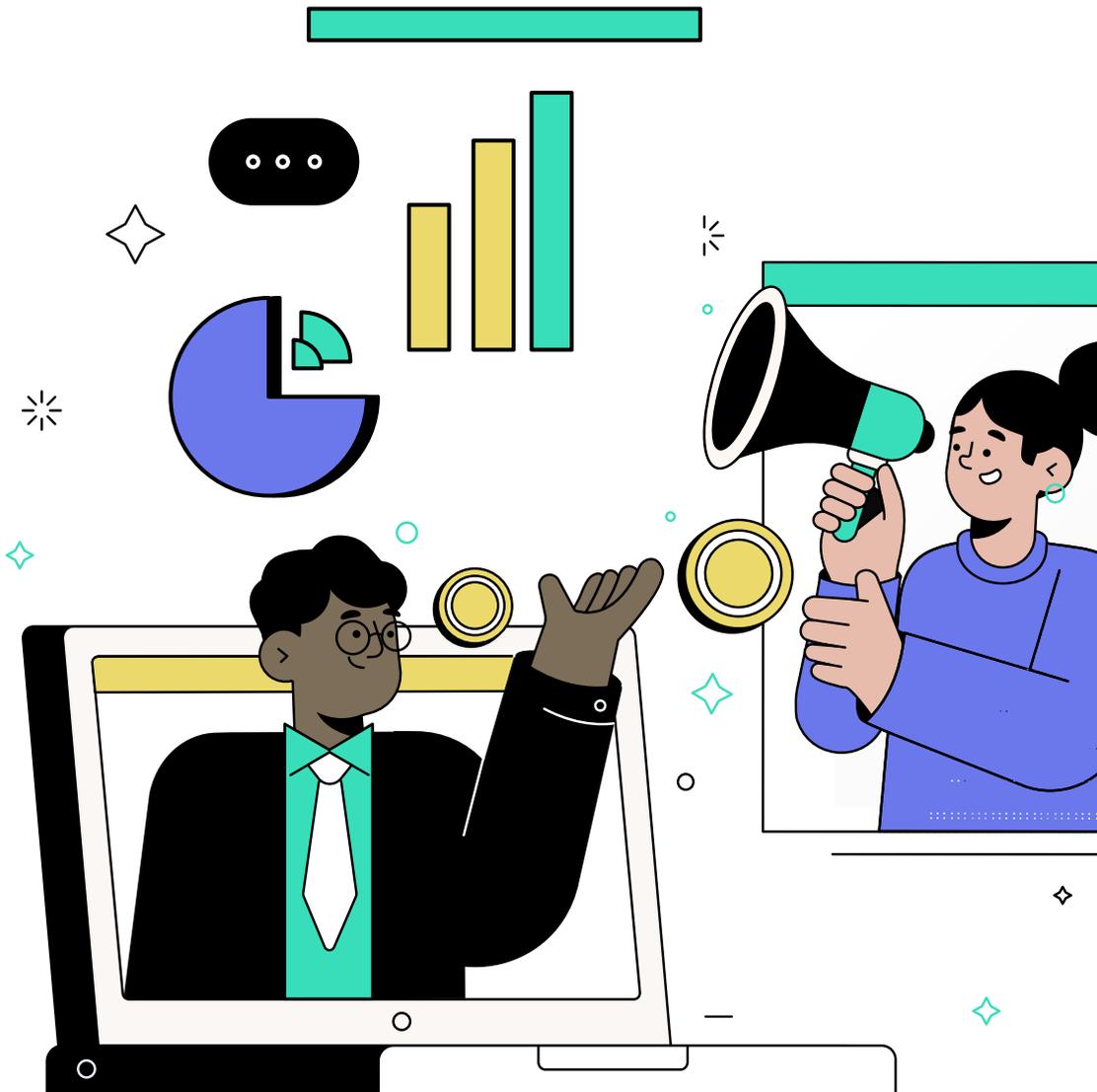


teoría del cambio, identificamos prioridades de aprendizaje e identificamos información cualitativa clave para rastrear la implementación del proyecto. También facilitamos una serie de intercambios de aprendizaje con organizaciones de la región y el movimiento indígena. Ambos socios fueron responsables de recopilar datos sobre la implementación del proyecto, y luego GI facilitó sesiones de reflexión con ellos para discutir la implementación y adaptación en el desarrollo de los proyectos.

Las principales fuentes de datos sobre la implementación de los proyectos de los socios utilizadas para informar el trabajo y extraer lecciones de los socios fueron:

- 32 entrevistas con expertos en extractivas y datos, y OSC locales que trabajan con TC.
- 2 discusiones con miembros de la Plataforma Mesa en grupos focales
- Una serie de eventos en 4 partes que permitieron el diálogo de múltiples actores interesados en la reforma al sistema de regalías.
- 2 eventos de aprendizaje entre pares con organizaciones de Colombia y la región andina.
- Participación en 3 eventos híbridos facilitados por TC.¹
- Datos recopilados en indicadores para TC y CCJA como parte de sus planes MEL.
- Documentación de sesiones de reflexión con TC y CCJA.

1. Ver anexo 2



3

PROMOCIÓN DEL USO DE DATOS POR PARTE DEL PÚBLICO OBJETIVO

Colombia suele estar bien ubicada en los indicadores internacionales sobre la disponibilidad de [datos abiertos](#). Sin embargo, como lo muestran el estudio de alcance de TAI e IFC y las revisiones realizadas por otros², quedan desafíos pendientes en términos del uso efectivo de estos datos para mejorar las prácticas gubernamentales y resolver problemas relacionados con la toma de decisiones públicas, la corrupción y el mal uso de los recursos públicos³. En este contexto, CCJA y TC se propusieron promover y apoyar el uso de datos extractivos para la rendición de cuentas.

CCJA y TC tenían diferentes enfoques y audiencias objetivo:

El rol de la CCJA es de apoyo al movimiento indígena, lo desarrolla desempeñando el papel de infomediario y brinda apoyo técnico a las organizaciones indígenas nacionales y subnacionales. El apoyo de CCJA se centra en leyes y reglamentos, procesos institucionales y requisitos para acceder a los recursos del sistema de regalías. Ellos llevaron a cabo investigaciones sobre temas relevantes para las organizaciones indígenas a nivel nacional y subnacional y luego proporcionaron datos de manera comprensible y procesable que informarían la toma de decisiones de los grupos indígenas. Los temas abarcados van desde la distribución y el acceso a los recursos del sistema de regalías hasta los recursos asignados a las comunidades pueden

acceder, incluyendo identificación de amenazas potenciales al territorio⁴ mediante el uso de mapas de los proyectos que se están planificando y que podrían afectar las tierras de los indígenas.

MOVIMIENTO INDÍGENA Y REGALÍAS

Colombia cuenta con más de 80 comunidades indígenas, la mayoría se han movilizado e implementado estrategias legales para lograr el reconocimiento de sus derechos y jurisdicción sobre sus territorios (resguardos) por parte del Gobierno Nacional. Las comunidades indígenas están organizadas a través de varias organizaciones regionales y nacionales, siendo la más grande la [Organización Nacional Indígena de Colombia \(ONIC\)](#). Desde principios de los años 90, la [movilización indígena](#) ha logrado muchos éxitos importantes, entre ellos: el reconocimiento de los resguardos, incluida la jurisdicción administrativa y legal dentro de estos territorios; regulación de las consultas previas, libres e informadas; y la creación de diferentes espacios participativos donde puedan expresar sus intereses y abogar por una mejor regulación, asignación de recursos e implementación de proyectos que beneficien a las comunidades indígenas. A pesar de estos logros, su implementación e impacto práctico ha sido lento,

2. Ver, por ejemplo, la revisión de la [OCDE](#) sobre el gobierno digital en Colombia.

3. Es importante señalar que hay algunos análisis que brindan señales de progreso, como la [investigación](#) del Banco Interamericano de Desarrollo o, esta [historia](#) de la Alianza para la Contratación Abierta.

4. Este tipo de información fue adquirida por las comunidades con derechos sobre sus tierras, con el apoyo de CCJA en la solicitud, comprensión y uso de la información para la toma de decisiones sobre los planes de desarrollo indígena.

limitado o inconsistente. Aunque existe una regulación en el papel, muchas veces los pueblos indígenas han sufrido violencia y violación de sus derechos, lo que ha llevado a una movilización continua en todo el país y a nivel nacional y al uso continuo de litigios estratégicos para defender sus derechos y mejorar su desarrollo⁵.

- TC usó un enfoque que se basó en la plataforma de la Mesa de la Sociedad Civil y tenía como objetivo fortalecer el uso de datos sobre proyectos financiados con regalías por organizaciones miembros para informar esfuerzos conjuntos de promoción, responsabilidad social y planificación participativa a nivel local.

MESA DE LA SOCIEDAD CIVIL PARA LA TRANSPARENCIA EN LAS INDUSTRIAS EXTRACTIVAS

(Plataforma de la Mesa)

La Plataforma de la Mesa es una coalición creada en 2013 que reúne a más de veinte organizaciones de la sociedad civil que trabajan a nivel nacional y subnacional en temas relacionados con las industrias extractivas. Esta plataforma articula la participación de la sociedad civil en la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (EITI) en Colombia. Además de esto, la plataforma permite la coordinación entre los miembros en torno a temas de transparencia, participación y rendición de cuentas con respecto a la reforma de políticas, la asignación y el uso de recursos públicos y la contribución de las industrias extractivas al desarrollo nacional y local.

3.1

Mejora en el uso de datos por grupos de usuarios

Incluso con la disponibilidad nominal de diferentes fuentes y plataformas de datos para permitir que los ciudadanos identifiquen y realicen seguimiento a la implementación de proyectos financiados con regalías, aún así acceder y utilizar esta información sigue siendo un desafío.

EL SISTEMA DE REGALÍAS DE COLOMBIA

El sistema de regalías en Colombia, reformado en 2020, recibe todo el dinero obtenido de las regalías extractivas en el país y asigna esos recursos de nueve maneras diferentes, llegando a los municipios productores y no productores. El sistema de regalías tiene como objetivo lograr: una distribución equitativa a los municipios y regiones en el país; avances hacia la transición energética; la protección de los derechos ambientales y humanos; y financiar la implementación del acuerdo de paz. Los fondos se distribuyen a través de asignaciones directas a municipios -que incluyen un porcentaje para comunidades indígenas- y departamentos, seis instancias de decisión regionales, de decisión para la paz y de decisión para ciencia y tecnología. Los fondos restantes se utilizan para ahorro y estabilización, seguimiento y evaluación, operación y administración, y asignación ambiental.⁶

5. Para conocer más referencias al respecto ver el [informe publicado de CCJA](#) sobre los alcances y evolución jurídica del derecho a la consulta previa en Colombia, también el [reporte de CCSI](#) de la Universidad de Columbia sobre la política del consentimiento libre, previo e informado

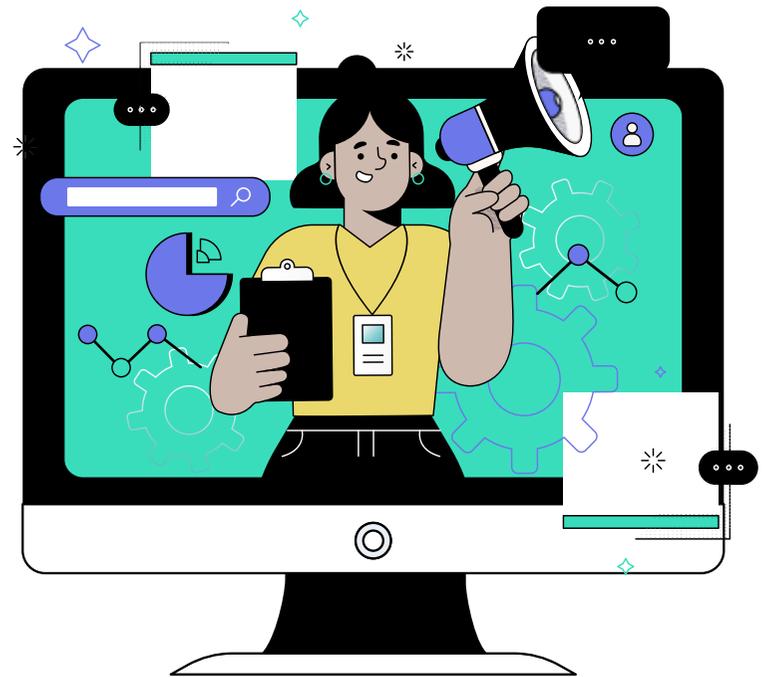
6. Para más detalles del sistema, ver páginas 25 - 29 en [este reporte](#).

Tal como lo estableció la investigación realizada por IFC y TAI, se necesita una comprensión avanzada de los procesos institucionales, el idioma gubernamental y las bases de datos existentes para poder ir más allá de la información general del proyecto. En todos los casos, los participantes tuvieron que depender de derechos de petición para obtener la información necesaria y hacer un monitoreo efectivo sobre informes de auditoría, cambios en el diseño del proyecto y actualizaciones detalladas sobre la implementación. Acceder a esta información adicional es bastante difícil dado que rara vez está centralizada, y por lo general está en manos de varias autoridades locales o agencias implementadoras. En este sentido, el acceso a la información sobre la toma de decisiones públicas es muy limitado. Estos desafíos agregan costos en el uso de datos y limitan su alcance al desarrollo de acciones posteriores a la finalización de proyectos, en lugar de una participación activa en la configuración del desarrollo.

Ambos proyectos tuvieron éxito en la promoción de un mayor acceso y uso de datos por parte de las audiencias objetivo. Sin embargo, hay diferencias en lo que significó el éxito en cada proyecto y los desafíos restantes que enfrentaron, lo que refleja sus distintos enfoques y audiencias objetivo.

TC llevó a cabo análisis de datos e investigaciones que informaron debates dentro de la Plataforma de la Mesa sobre la reforma al sistema de regalías y les permitió lograr la inclusión de recomendaciones en el sistema reformado. TC también apoyó diez proyectos piloto locales que utilizaron datos de regalías para movilizar a los ciudadanos en los esfuerzos por promover el debate local e identificar hechos de corrupción⁷. Estas actividades contribuyeron a fortalecer la coordinación y el compromiso en la Plataforma de la Mesa y motivaron a un mayor número de organizaciones locales a desarrollar nuevas iniciativas utilizando datos para la rendición de cuentas y el desarrollo local.

CCJA fortaleció su capacidad al utilizar datos sobre regalías y difundir esta información a organizaciones del movimiento indígena. Utilizaron diferentes tipos de datos en relación con las regalías y las actividades extractivas para apoyar el desarrollo de estrategias y la toma de decisiones por parte de las comunidades indígenas y las organizaciones nacionales. Es importante señalar que las comunidades indígenas cuentan con autonomía, mandatos administrativos y fortaleza organizativa que mejoran, en cierta medida, su posición a la hora de exigir recursos asignados o la implementación efectiva por parte de las autoridades. El enfoque de CCJA tiene en cuenta esto en el apoyo brindado, proporcionando asesoría y apoyo pero teniendo cuidado de no asumir el papel de las comunidades y organizaciones indígenas.



⁷ Ver el anexo 2 para obtener la lista completa de los pilotos respaldados por TC, incluidos sus objetivos y resultados.

3.2

Estrategias para lograr un mayor uso de datos y variación entre grupos de usuarios

Ambos proyectos tenían enfoques y audiencias objetivo diferentes, pero compartían elementos que contribuyeron a su éxito:

- Dedicaron esfuerzos significativos a comprender las capacidades de sus socios, los roles que desempeñan en sus contextos locales, los desafíos que enfrentaron sus socios y cómo los datos podrían ayudar a abordar estos desafíos.
- Se apoyaron en los procesos existentes para la movilización de sus audiencias objetivo, la Plataforma de la Mesa y las estructuras organizativas del movimiento social indígena.

3.2.1

Programación que se adapta a los objetivos de los socios

Los proyectos diferían en cómo involucraban a sus audiencias y qué esperaban lograr con ellas. El público objetivo de CCJA está compuesto por autoridades indígenas. Los socios de TC son organizaciones de la sociedad civil y medios de comunicación nacionales y locales, en su mayoría afiliados a la Plataforma de la Mesa.

Además de establecer agendas conjuntas con sus socios, ambos proyectos identificaron la información y las capacidades que los socios necesitarían para usar los datos y lograr sus objetivos y adaptaron la programación según sus contextos específicos. Esta estrategia les permitió superar

los desafíos, como los desincentivos creados por la captura de los procesos de toma de decisiones por parte de las élites, incorporando el uso de datos en los procesos incrementales en los que sus socios ya habían trabajado. Estos procesos incluyeron el fortalecimiento de la capacidad de los grupos vulnerables locales para usar evidencia, generar historias basadas en datos, y movilizar a los ciudadanos en torno a la planificación del desarrollo local.

CCJA tuvo reuniones con autoridades y líderes indígenas para alinear sus agendas e identificar temas y oportunidades y brindar apoyo técnico y legal. Realizaron ejercicios similares con autoridades de comunidades indígenas de Chidima-Tolo, Pescadito y Mesetas. CCJA adaptó su enfoque para cumplir con las capacidades y prioridades de sus socios. A nivel nacional, brindaron apoyo técnico al informar a los representantes indígenas sobre la incidencia en los espacios de toma de decisiones y debates sobre la reforma al sistema de regalías. Este apoyo se basó en las necesidades requeridas, respondiendo a inquietudes y preguntas, aportando conceptos y retroalimentando estrategias de incidencia para involucrar a los diferentes poderes del Estado. Estos esfuerzos se complementaron con la sensibilización de organismos internacionales como la Comisión Interamericana de Derechos Humanos.

EL ENFOQUE DE CCJA PARA COLABORAR CON LAS COMUNIDADES INDÍGENAS

El proceso de CCJA comienza con la realización de visitas a las comunidades durante varios días y así comprender mejor cómo ven su territorio y su desarrollo, qué proyectos extractivos existentes o prospectivos hay en los territorios y su experiencia interactuando con agencias gubernamentales

a nivel nacional, regional y local⁸. Durante estas visitas, acordarían los principales desafíos que enfrentaban los pueblos indígenas y usarían estos acuerdos para priorizar y enfocar su uso de datos, investigación y asistencia técnica de una manera que hiciera que sus hallazgos y actividades fueran oportunos, receptivos a la demanda y útiles para tomar decisiones de planificación.

A nivel subnacional, CCJA utilizó diferentes estrategias didácticas e informales al involucrar a las comunidades, haciendo uso del humor y de historietas para transmitir conceptos complejos y también escuchando atentamente el uso de expresiones y dichos de las comunidades locales como medio para fortalecer la relación y crear confianza. El uso de estas herramientas varió ampliamente según los antecedentes culturales y las capacidades de los líderes comunitarios.

TC llevó a cabo diálogos con socios para alinear la implementación del proyecto y las actividades relacionadas con el uso de datos a nivel nacional y subnacional. A nivel nacional, TC discutió las actividades del proyecto y cómo estas podrían contribuir a los objetivos de la Plataforma de la Mesa en términos de aumentar las capacidades de los miembros, promover la colaboración entre ellos y otras organizaciones, y fortalecer la incidencia mediante el uso de evidencia. A nivel subnacional, su trabajo con los socios estuvo alineado con las prioridades nacionales identificadas, pero lo suficientemente flexible como para permitir que los socios ajusten su enfoque a la luz de las capacidades locales y abordar los desafíos relevantes en sus territorios. Esto creó un espacio para la colaboración entre socios locales y nacionales, al mismo tiempo que probaba diferentes enfoques de promoción del uso de datos en la rendición de cuentas.

TC usó diferentes enfoques de investigación y comunicación al apoyar a sus socios en el análisis de datos, la presentación de resultados y actividades para la participación con organizaciones locales. Los factores que fueron más destacados y adaptados en su programación de trabajo incluyeron las capacidades, las prioridades y el nivel de compromiso existente de sus socios con las audiencias objetivo y las autoridades locales. Algunos socios requirieron apoyo en la gestión de datos básicos, otros apoyo en la difusión de los resultados y el compromiso con las audiencias locales, y otros en el uso de la evidencia para involucrar a las autoridades y las agencias que promueven la rendición de cuentas. Reconocer y comprender estas diferencias permitió a TC brindar orientación sobre diferentes tipos de análisis, incluyendo la combinación de datos para obtener información detallada sobre proyectos específicos, revisiones sobre cómo se asignaron y usaron los recursos, e investigaciones más amplias sobre la alineación de las inversiones con las prioridades de desarrollo local.



8. Las cuarentenas estrictas relacionados con COVID-19 desafiaron este trabajo y requirieron que CCJA comenzara con sesiones en línea hasta que las visitas en persona fueran viables. Este fue un desafío importante dado que las comunidades a menudo viven lejos de las ciudades y tienen un acceso a Internet limitado o nulo, apoyados por TC, incluyendo sus objetivos y resultados.

TC prestó con sus socios especial atención a la construcción de narrativas que fueran atractivas para sus audiencias locales. TC también brindó apoyo legal a los socios para escribir solicitudes de libertad de información (FOI, por sus siglas en inglés), hacer un seguimiento de esas solicitudes a través del poder judicial y presentar quejas sobre el uso indebido de los recursos públicos⁹.

Las iniciativas apoyadas por TC van desde organizaciones de mujeres y jóvenes que utilizan espacios formales para la participación (como los comités sociales), hasta la realización de análisis territoriales e incidencia sobre el uso de regalías en un territorio, hasta la supervisión de la inversión de regalías en proyectos y sectores particulares, para rastrear el uso de regalías para la respuesta y recuperación de COVID-19. Escuchar las metas y necesidades de los socios fue clave para informar los planes de TC y desarrollar herramientas de visualización de datos que permitan un mayor trabajo en relación con las regalías.

Los comentarios que recibieron de los socios les hicieron darse cuenta de que las herramientas disponibles para el seguimiento de proyectos y/o el análisis de adquisiciones no serían tan rentables como imaginaban, dados los desafíos con la disponibilidad y la dispersión de datos entre sistemas y los cambios continuos en el sistema de regalías exigieron a sus socios que fueran más estratégicos en sus esfuerzos por utilizar los datos. Con base en esto TC adaptó sus planes, desde el desarrollo de una herramienta para rastrear la inversión de regalías al desarrollo de guías sobre diferentes formas de identificar las necesidades de datos, encontrar fuentes de datos relacionadas con esas necesidades, combinar conjuntos de datos y realizar análisis, todo diseñado para aumentar la prominencia de recomendaciones. Este enfoque ha demostrado ser más efectivo al motivar a sus socios locales a usar datos para avanzar en sus procesos locales y fortalecer su capacidad de usar datos más allá del proyecto.

El apoyo brindado por CCJA y TC también incluyó acompañamiento en la participación de agencias gubernamentales en diferentes niveles para avanzar en metas tales como:

- Mejorar la difusión de datos y espacios de debate público sobre la inversión de regalías.
- Exigir la implementación adecuada de proyectos particulares.
- Revisar las necesidades de desarrollo local y evaluar si la inversión en proyectos las cubría.
- Evaluar la eficacia de las políticas y proponer reformas.
- Solicitar un mayor acceso a los recursos por parte de los grupos vulnerables.
- Exigir acciones de supervisión por parte de las agencias locales de rendición de cuentas.

Estas experiencias sacan a la luz lecciones relacionadas con la evaluación de las necesidades de los socios y la adaptación de la programación para satisfacerlas:

- **EL USO DE DATOS VARÍA AMPLIAMENTE SEGÚN LOS OBJETIVOS Y EL CONTEXTO:** la experiencia de TC y CCJA muestra que incluso dentro de las mismas audiencias objetivo y en un contexto de alguna manera similar (trabajo a nivel nacional y subnacional en Colombia), los promotores del uso de datos valoran diferentes enfoques. Las variaciones reflejan diferencias no solo en las capacidades y relaciones

⁹ Se brindó apoyo legal a través del Centro de Abogacía y Asesoría Legal. Pueden leer más sobre la presentación de denuncias de corrupción sobre recursos del COVID-19, su respuesta y la recuperación, [aquí](#).

existentes, sino también diferencias en términos de capacidad para actuar sin exponerse a daños. Al comprender tales diferencias, CCJA y TC no solo pudieron respaldar instancias de uso de datos, sino también hacerlo de una manera que motivó a los socios a aumentar aún más su capacidad de uso de datos en sus organizaciones y desarrollar planes para innovar en el futuro.

■ **APOYAR EL USO DE DATOS VA MUCHO MÁS ALLÁ DEL ANÁLISIS Y LAS HERRAMIENTAS DE DATOS:** los esfuerzos para promover el uso de datos generalmente se enfocan en la disponibilidad de datos, las capacidades para usar datos y el desarrollo de herramientas para analizar y visualizar información. Sin embargo, las audiencias objetivo de estos esfuerzos también necesitan apoyo para integrar estas herramientas en su trabajo y transformar sus enfoques en función de lo que aprenden sobre el funcionamiento del gobierno a través de los datos. Esto significa que los casos de uso evolucionan con el tiempo debido a la complejidad política, las estrategias de los corruptos al capturar recursos y poder, y las narrativas que existen en contextos determinados.

■ 3.2.2

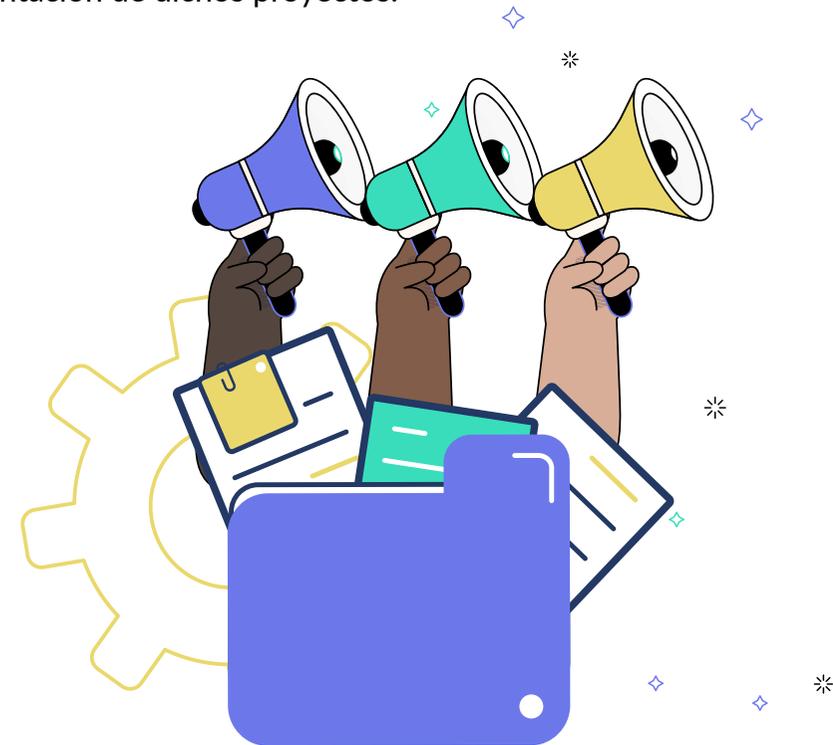
Aprovechar la movilización ciudadana existente para aumentar la sostenibilidad

Confiar en las estructuras de movilización ciudadana existentes fue importante tanto para las organizaciones como para sus socios al lograr resultados y aumentar la sostenibilidad de sus esfuerzos. Sin embargo, esto requiere más que identificar una fuente de datos y emplear técnicas de análisis apropiadas. También requiere facilitar el relacionamiento y coordinación basados en la evidencia

producida y respaldar las tácticas y estrategias necesarias para generar acción y lograr la capacidad de respuesta de otras partes interesadas en el gobierno y la sociedad civil.

Un claro ejemplo de esto fue la presentación de diferentes análisis sobre la asignación histórica de recursos a las comunidades indígenas de todo el país. CCJA apoya a los líderes indígenas para incluir estos análisis en las posiciones que toman sobre la reforma al sistema de regalías durante las Consultas Previas, Libres e Informadas (CPLI).

Por su parte, TC colabora con socios para desarrollar herramientas internas y fortalecer la recopilación, el análisis y la difusión de datos. Dichas herramientas informaron el lanzamiento de estrategias específicas para abogar por una mejor asignación de regalías, así como el seguimiento de la implementación de dichos proyectos.



Algunas lecciones del trabajo de TC y CCJA sobre las estructuras cívicas existentes son:

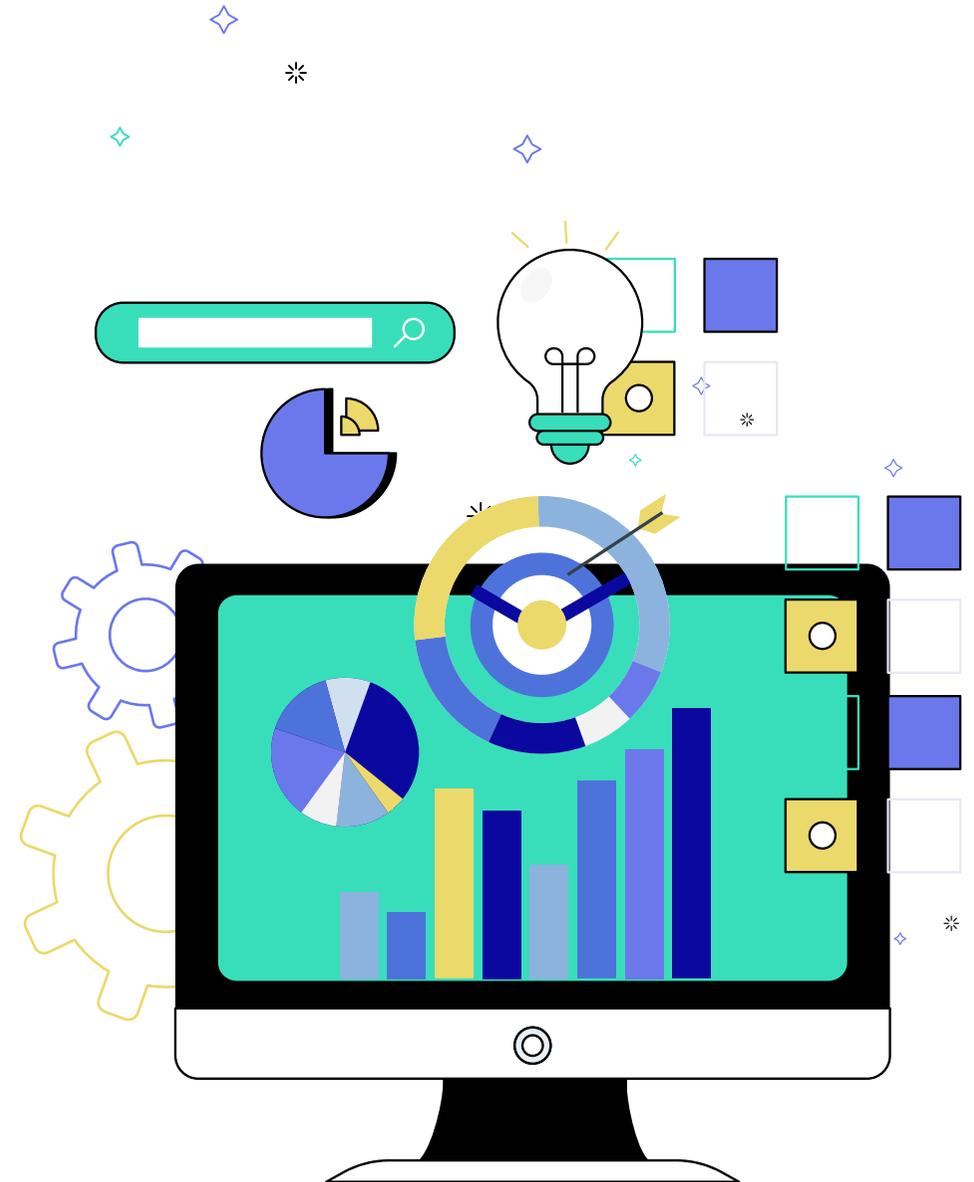
■ **LOS MECANISMOS PARA LA RETROALIMENTACIÓN CONTINUA Y LA ADAPTACIÓN DE LA COLABORACIÓN CON LAS AUDIENCIAS OBJETIVO SON CLAVE PARA EL ÉXITO DEL PROYECTO:**

Los contextos en los que ocurre el uso de datos evolucionan continuamente en respuesta a factores tales como cambios en las prioridades gubernamentales y el personal, y las relaciones con las actores clave en el gobierno, la sociedad civil y entes de control interesadas. Hay oportunidades y desafíos identificados a través del uso de datos (es decir, prácticas o estructuras para capturar recursos) que pueden dar forma a cómo las audiencias quieren actuar sobre los hallazgos o el análisis que les gustaría realizar. Todos estos factores pueden tener implicaciones sobre cómo las audiencias objetivo utilizan los datos para informar sus estrategias de promoción y participación, y su capacidad de hacerlo. Escuchar y actuar sobre la evolución de estas necesidades aumenta las posibilidades de que los proyectos logren impacto y las audiencias realmente se apropien del uso de datos en su trabajo.

■ **LA FLEXIBILIDAD PARA ADAPTAR LA PROGRAMACIÓN DEBE INCORPORARSE EN EL DISEÑO DEL PROYECTO DESDE EL PRINCIPIO:**

Es importante respaldar de manera efectiva el uso de datos y tener buenas capacidades técnicas, y más aún si se puede incorporar flexibilidad y adaptación en la programación y la respuesta a las necesidades de los socios. La flexibilidad también ayuda a los socios a aprovechar las relaciones existentes para ayudar a navegar los problemas

de disponibilidad y calidad de los datos y el riesgo de captura política de los espacios de toma de decisiones y los mecanismos de rendición de cuentas.



4

FOMENTANDO LA RESPUESTA DEL GOBIERNO

El vínculo entre el uso de datos para lograr la respuesta del gobierno sobre los hallazgos encontrados y una mayor capacidad de respuesta en general a las demandas de la sociedad civil no es un nexo fácil de lograr y varía dependiendo de las agencias y ramas de gobierno y el nivel en el que trabajan.

Existe una amplia diversidad de oportunidades y limitaciones para incentivar la acción de las diferentes instancias gubernamentales en Colombia. Esto incluye numerosas instancias designadas formalmente para la participación. No obstante, estos espacios rara vez terminan siendo canales efectivos que tomen y traduzcan las demandas ciudadanas en acciones de gobierno dado que:

- La disponibilidad y el alcance de tales espacios a menudo dependen de la voluntad y discreción de las agencias involucradas y los temas a tratar.
- Se han mejorado los mecanismos para obtener retroalimentación sobre regulaciones y políticas, pero no está claro hasta qué punto se tiene en cuenta esta información.
- Los espacios dirigidos por el gobierno a menudo sirven de canales de información para brindar actualizaciones sobre las agencias públicas que trabajan en lograr los objetivos establecidos en los planes de desarrollo, principalmente publicitando logros en lugar de brindar oportunidades para discutir desafíos o mejoras.

- Las iniciativas dirigidas por el gobierno para promover la participación ciudadana se centran principalmente en la supervisión de las inversiones, con poca o ninguna promoción de la participación real en la asignación de recursos y la priorización de proyectos.

Los detalles sobre cómo se desarrollan estos desafíos en la práctica varían ampliamente entre las ramas del gobierno y los niveles administrativos, y dentro de ellos. Hay líderes por la transparencia, la participación y la rendición de cuentas en diferentes agencias gubernamentales, pero a menudo enfrentan limitaciones en los esfuerzos por promover estos temas. A menudo, el éxito en alentar la acción del gobierno está directamente relacionado con las relaciones que los líderes de la sociedad civil tienen con los servidores públicos, los representantes electos y el personal que trabaja en los entes de control.

TRANSPARENCIA, PARTICIPACIÓN Y RENDICIÓN DE CUENTAS EN EL SISTEMA DE REGALÍAS REFORMADO

La investigación de TAI e IFC destacó la falta de oportunidades efectivas para la participación en la toma de decisiones como uno de los mayores desafíos en los esfuerzos para promover el uso de datos en la rendición de cuentas en Colombia. La reforma al sistema de regalías introdujo varios cambios:¹⁰

- Un cambio en la asignación general de recursos que redujo los ahorros del sistema para aumentar los recursos a las regiones productoras y asignar recursos a las comunidades indígenas y los problemas ambientales, entre otros cambios.

10. Vea [aquí](#) un Resumen de la reforma del Ministerio de Minas y Energía

- Eliminó la mayoría de los espacios de toma de decisiones regionales y locales, y las oportunidades relacionadas de participación, al tiempo que asignó una mayor autonomía a las autoridades regionales y municipales, siempre que los proyectos se consulten con los ciudadanos durante la elaboración de los planes de desarrollo.

- Incluyó representación minoritaria en el consejo general del sistema, con voz y voto sólo asuntos que afecten directamente a esas comunidades.

- Ordenó la puesta en marcha de un nuevo sistema de datos para temas relacionados con las regalías.

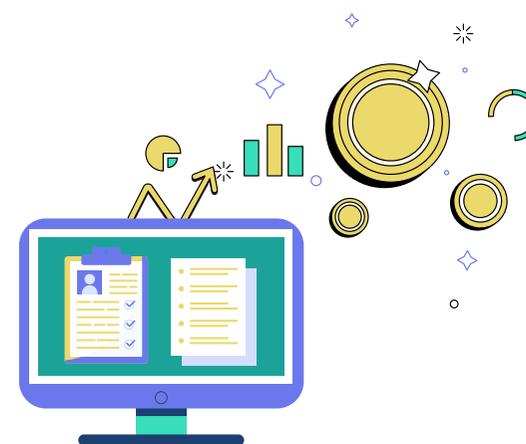
Todavía es demasiado pronto para evaluar si la simplificación de la toma de decisiones realmente aumentará las oportunidades de la participación ciudadana, pero por ahora las perspectivas de este aumento parecen bajas¹¹.

TC, CCJA y sus socios probaron diferentes enfoques para alentar la capacidad de respuesta del gobierno:

- Involucrar directamente a las agencias gubernamentales para identificar los cambios necesarios y apoyar la implementación de esos cambios.
- Aprovechar el compromiso de socios en espacios participativos, especialmente aquellos relacionados con grupos vulnerables y pueblos indígenas.
- Vincular los resultados del uso de datos a los espacios y procesos de planificación participativa existentes.
- Generar recomendaciones conjuntas -TC con la Plataforma Mesa y CCJA con el movimiento indígena- para abogar por mejoras en la regulación e implementación.

El uso de estos enfoques permitió a ambas organizaciones lograr cierto nivel de respuesta por parte de las agencias gubernamentales con respecto a la publicación y difusión de datos de regalías, pero también permitió una reforma más amplia del propio sistema de regalías.

Es importante señalar que el acceso a la información a través de solicitudes formales de información continúa siendo un desafío importante. Para tener una posibilidad razonable de recibir la información solicitada, es importante tener muy buen conocimiento de las funciones gubernamentales y utilizar un lenguaje específico al formular las solicitudes y evitar dar una razón procesal que desestime la solicitud. La pandemia de COVID-19 ha exacerbado los retrasos en las respuestas a derechos de petición y el gobierno ha usado la pandemia como justificación para aumentar el tiempo que tienen para responder y proporcionar información que en ocasiones es limitada o nula.¹²



11. Ver [aquí](#) una reseña sobre oportunidades de participación en el sector extractivo en Colombia

12. Para obtener más información sobre el efecto de COVID-19 y el malestar cívico en el acceso a la información en el país, consulte [aquí](#).

4.1

Capacidad para obtener la respuesta del gobierno

Ambos proyectos lograron una mayor capacidad de respuesta de las agencias gubernamentales, especialmente en lo que se refiere a la transparencia y la participación, pero su efecto en términos de rendición de cuentas es difícil de evaluar dado el alcance y el ritmo de la reforma del sistema de regalías, la implementación de esta reforma y el contexto político general del país.

El área donde ambas organizaciones tuvieron más éxito en lograr la capacidad de respuesta del gobierno fue la reforma al sistema de regalías. TC y CCJA, en colaboración con sus socios, pudieron incluir varias de sus recomendaciones en la ley.

Además, TC también pudo colaborar con el gobierno nacional para mejorar la publicación de datos y alentar mejoras en las prácticas subnacionales para la divulgación y el informe de datos. La combinación de recomendaciones conjuntas y promoción permitió a CCJA y TC mejorar el diseño de la transparencia, la rendición de cuentas y la participación en la reforma del sistema de regalías. Esta reforma agregó obligaciones adicionales en materia de transparencia y modificó las oportunidades de participación ciudadana en la toma de decisiones. La inclusión de las recomendaciones de CCJA y TC en la reforma al sistema de regalías es clara, aunque la mayoría de estas inclusiones requieren mayor reglamentación e implementación para convertirse en realidad.¹³

Las agencias gubernamentales calificaron el apoyo para Las agencias gubernamentales calificaron el apoyo proporcionado

por TC para mejorar la disponibilidad y difusión de datos como muy importante para los cambios requeridos en los sistemas y plataformas de datos durante este período.” Las contribuciones más destacadas se relacionan con la incorporación de recomendaciones sobre la publicación de datos en la plataforma “[Mapa Inversiones](#)” y el uso de metodologías y conocimientos del trabajo de TC para guiar el diseño e implementación de la plataforma “[auditores ciudadanos](#)”.

El uso de este enfoque en colaboración con socios locales también ha generado resultados a nivel subnacional con varias agencias gubernamentales locales que comienzan a probar diferentes formas de compartir información y colaborar con los ciudadanos y apoyar iniciativas de responsabilidad social.



13. Para conocer más sobre la evaluación de cada organización sobre la reforma [ver](#); y [aquí](#).

4.2

Estrategias utilizadas para obtener la respuesta del gobierno

CCJA se centró en apoyar a los representantes indígenas en los espacios de toma de decisiones de grupos¹⁴ vulnerables y en el legislativo para exigir de manera más efectiva la protección y el avance de los derechos y prioridades indígenas. De manera similar, a nivel subnacional, CCJA trabajó para permitir que los líderes indígenas protegieran los intereses y derechos de sus comunidades y avanzaran en su desarrollo con base en sus propios procesos de planificación. Los enfoques para alentar la acción del gobierno estuvieron mediados por los esfuerzos de las organizaciones indígenas nacionales y locales. La excepción a esto es el trabajo continuo de CCJA, a menudo en colaboración con otras organizaciones colombianas y regionales, para expresar preocupaciones y quejas sobre los derechos indígenas en espacios internacionales, como la Corte Interamericana y los mecanismos de supervisión de las Naciones Unidas.

Los cambios en el compromiso con las agencias gubernamentales por parte de TC y sus socios subnacionales ocurrieron debido a los objetivos que las organizaciones estaban tratando de lograr y el nivel en el que se produjo el compromiso (nacional frente al nivel subnacional). Estos cambios fueron impulsados al escuchar las necesidades de los socios y los desafíos que enfrentan las agencias gubernamentales objetivo.

Es importante señalar que TC también juega un papel importante en el fortalecimiento de las colaboraciones de la sociedad civil y su posición compartida en espacios participativos, como EITI. Lo hacen a través de la Plataforma de la Mesa, buscando estrategias de promoción basadas

en recomendaciones conjuntas, en esfuerzos mediados por organizaciones e iniciativas locales, principalmente a través de la supervisión ciudadana y la participación de los medios, y el compromiso y la colaboración directos con agencias gubernamentales específicas

4.2.1

Construir sobre la posición y el papel de los socios en los sistemas en los que trabajan

Dado que tanto CCJA como TC eran en su mayoría facilitadores del trabajo de sus socios, era muy importante aprovechar sus fortalezas y los esfuerzos, relaciones y objetivos existentes de sus socios para lograr la respuesta del gobierno. Esto se veía diferente en cada proyecto y cada nivel en el que se buscaba alentar la respuesta del gobierno. Durante la reforma del sistema de regalías, TC definió una estrategia de incidencia conjunta con las organizaciones de la Plataforma de la Mesa. Acordaron los elementos más relevantes que deberían incluirse en la reforma en materia de transparencia, participación y rendición de cuentas. Con base en estas recomendaciones, las organizaciones miembro involucraron a diferentes agencias gubernamentales y legisladores. Estos esfuerzos se coordinaron según las relaciones existentes que los miembros tenían con las partes relevantes interesadas y el papel que las agencias gubernamentales debían desempeñar en el sistema. La estrategia permitió a TC y sus socios lograr que varias de sus recomendaciones fueran incluidas en la ley propuesta por el gobierno y poder garantizar que muchas de estas recomendaciones no fueran eliminadas durante el debate y aprobación en el congreso.

14. Un ejemplo es la “Mesa Permanente de Concertación con los Pueblos Indígenas”, un espacio participativo creado en 1996 para que el gobierno y los pueblos indígenas discutan y acuerden cualquier ley, reglamento o proceso administrativo que pueda afectar los derechos indígenas.

Sobre la base de las necesidades y demandas existentes expresadas por los miembros del movimiento indígena, CCJA produjo un análisis de datos sobre cómo los recursos de regalías habían beneficiado a los pueblos indígenas y las brechas existentes en la asignación y capacidad para usar estos recursos en las discusiones internas de los indígenas en el proceso de CPLI. Los líderes del movimiento indígena utilizaron esta evidencia y deliberaciones para involucrar al gobierno durante el proceso de consulta y exigir cambios en la ley propuesta por el gobierno¹⁵. Después de que concluyó el proceso de CPLI, CCJA y los líderes indígenas continuaron siguiendo los debates sobre la ley en el congreso. Se basaron en sus relaciones con representantes indígenas en el congreso para desplegar evidencia y asesoría legal para fortalecer sus demandas y asegurar que la reforma final cumpliera con sus expectativas.

Ambas organizaciones se han mantenido vigilantes abogando y apoyando los esfuerzos para implementar la reforma al sistema de regalías, aunque la implementación ha sido lenta debido a los esfuerzos de respuesta y recuperación del COVID-19, la fuerte protesta ciudadana en 2020 y 2021, y los desafíos democráticos planteados por la concentración de poder del ejecutivo¹⁶. Las lecciones de los esfuerzos de TC, CCJA y sus socios para usar datos e informar la reforma del sistema de regalías incluyen:

- **LA EVIDENCIA ES TAN IMPORTANTE COMO LA FORMA EN LA QUE SE USA:** tanto CCJA como TC pudieron impulsar la capacidad de respuesta del gobierno en la reforma del sistema de regalías al canalizar la evidencia que habían producido a través de socios en continuo relacionamiento con diferentes objetivos de incidencia en el gobierno y el legislativo. Estas organizaciones fueron estratégicas al alinear

sus objetivos con los de sus socios y luego permitirles a estos socios mejorar la forma en que presentaron la evidencia y cómo adaptaron sus demandas durante el proceso de reforma. Por ejemplo, revisaron cómo el gobierno había incluido su recomendación en la ley propuesta y ajustaron su promoción en consecuencia.

- **LA REFORMA INSTITUCIONAL ES UN PROCESO CONTINUO E INTERMINABLE:** lograr la inclusión de principios y mecanismos de transparencia, participación y rendición de cuentas en la reforma del sistema de regalías fue un gran logro para ambas organizaciones, sin embargo, este esfuerzo está lejos de terminar. De acuerdo con las revisiones realizadas por ambas organizaciones y sus socios, hay una gran cantidad de regulaciones que deben implementarse y acciones que deben emprenderse para que estos principios y mecanismos realmente operen y permitan los cambios a los que deben contribuir. Ambos proyectos han tenido esto en cuenta y han dado seguimiento a la implementación de la reforma en colaboración con sus socios.



15. Es importante señalar que el proceso de CLPI para la reforma al sistema de regalías se retrasó debido a la pandemia de COVID-19 y requirió varios ajustes dada la falta de regulación de CLPI sobre cómo realizar la consulta a través de medios virtuales.

16. SVer más sobre la concentración de poder [aquí](#).

■ 4.2.2

Los gobiernos necesitan más que capacidad para actuar

El relacionamiento que TC y sus socios sostuvieron con las agencias gubernamentales a nivel subnacional les permitió comprender muchos de los desafíos que enfrentan los funcionarios gubernamentales y las narrativas predominantes sobre la participación ciudadana en la vigilancia y la toma de decisiones. Su experiencia validó los hallazgos de la investigación realizada por IFC y TAI, lo que confirma que la falta de capacidad y la complejidad de los mecanismos para presentar los datos desincentivan la difusión e interacción con esta información.

TC y sus socios también descubrieron que, en muchos casos, las agencias subnacionales no ven el valor de difundir plataformas de transparencia a nivel nacional y, a menudo, no tienen tiempo ni información precisa propia para brindar oportunidades significativas para la participación ciudadana. También identificaron que parte de la capacitación y el desarrollo de capacidades existentes con los funcionarios gubernamentales se centraba principalmente en el cumplimiento y solo tuvo un efecto limitado en su comportamiento.

CONCIUDADANIA: LOS DESAFÍOS DE LA PRODUCCIÓN, DIFUSIÓN Y USO DE DATOS EN ACCIÓN

Conciudadania, en el piloto apoyado por TC, buscó identificar la cantidad de recursos que un municipio recibiría de el sistema de regalías reformado preguntando a representantes del gobierno nacional y subnacional y un académico regional. Estas consultas arrojaron tres estimaciones diferentes y evidenciaron los desafíos de tratar de utilizar estas estimaciones para priorizar proyectos que se financiarán con

regalías a nivel subnacional. De manera similar a este caso, los representantes de los gobiernos subnacionales plantearon otros problemas, como los retrasos en la actualización de la información en las plataformas del gobierno nacional, la falta de claridad sobre qué sistemas de reporte de datos se utilizaron para realizar estas actualizaciones y el interés de los ciudadanos locales en temas que no eran limitado a las inversiones realizadas con recursos de regalías, sino a los resultados de la implementación de políticas sectoriales.

Estos hallazgos influyeron en el enfoque utilizado por TC y sus socios. El primer paso fue comprender los desafíos, las necesidades y las oportunidades que enfrentan los gobiernos subnacionales para aumentar la transparencia y la rendición de cuentas. El segundo paso fue generar recomendaciones prácticas que los gobiernos pudieran usar para mejorar la divulgación y difusión de datos y crear oportunidades de participación. En algunos casos, estas recomendaciones han dado lugar a un diálogo y una colaboración sostenidos entre los gobiernos y las OSC. En otros casos, es evidente que además de generar y compartir recomendaciones técnicas prácticas, se necesitan más incentivos para motivar acciones significativas sobre la base de estas. Algunas lecciones de estos compromisos de TC y socios incluyen:

- **IDENTIFICAR NARRATIVAS E INCENTIVOS QUE PUEDAN COMPLEMENTAR LOS ENFOQUES NORMATIVOS Y TECNOCRÁTICOS PARA FOMENTAR ACCIONES DE TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS:** los funcionarios gubernamentales no sólo necesitan conocer los mandatos legales que deben cumplir, sino también comprender cómo estos mandatos pueden ayudar a avanzar en su trabajo. Incluso en lugares donde existe voluntad política para la acción, la programación de datos debe brindar opciones e ideas sobre cómo la transparencia y la

rendición de cuentas pueden llevarse a cabo en la práctica de manera efectiva y por qué esto es importante.

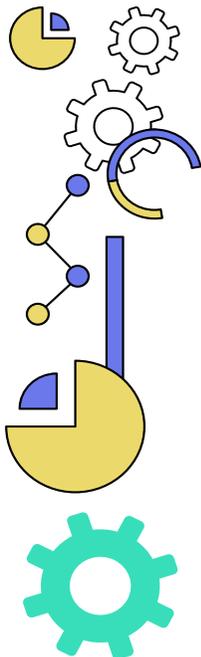
- **COMBINAR EL DESARROLLO DE CAPACIDADES Y LA COLABORACIÓN CON LOS FUNCIONARIOS DEL GOBIERNO PARA INCENTIVAR LA ACCIÓN:** un enfoque basado únicamente en el cumplimiento para la programación en transparencia y rendición de cuentas solo llegará hasta cierto punto al alentar la acción de las agencias gubernamentales. La experiencia de TC y sus socios muestra que complementar este enfoque con una comprensión más profunda de los incentivos y narrativas locales puede proporcionar vías para una acción y colaboración inicial y sostenida a nivel local.

■ 4.2.3

Mapeo de proyectos y responsabilidad institucional sobre el uso de regalías para identificar más puntos de acción

El apoyo brindado por TC y CCJA permitió a los participantes ir más allá de las solicitudes generales de información y preocupaciones sobre la implementación de proyectos financiados con regalías. Llegaron a comprender las complejidades y desafíos en la asignación y el uso de estos recursos, así como las implicaciones de estos procesos para sus estrategias de participación. Esta comprensión más matizada también fue relevante para informar los esfuerzos de promoción de TC y CCJA a nivel nacional y exigir mejoras en la publicación de la producción minera y otros datos relevantes, como adquisiciones, informes de auditoría y evaluaciones de proyectos. Estas fuentes adicionales de información permitieron a los participantes obtener más claridad sobre:

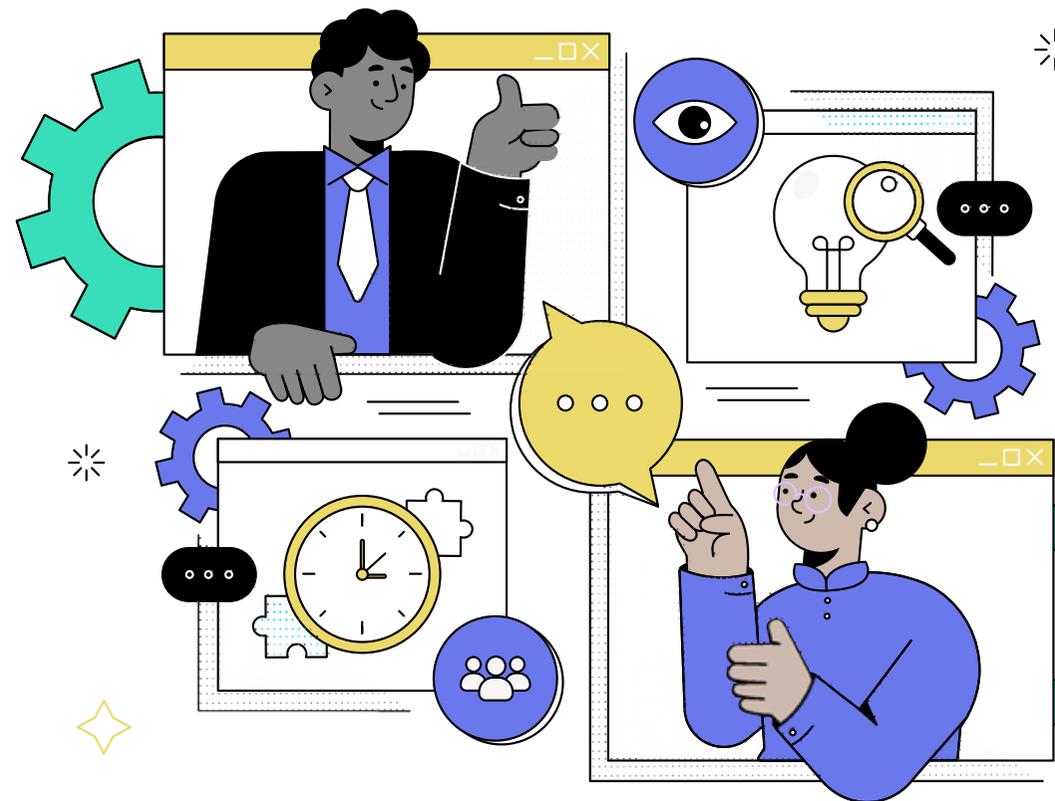
- **Actores clave y sus responsabilidades** - Identificar las agencias responsables de la implementación de los proyectos y sus responsabilidades en términos de producción y reporte de información, lo que a su vez permite a los participantes orientar mejor las solicitudes de acceso a la información y demandas de acciones correctivas.
- **Procesos y requisitos clave**- Conocer los procesos que definen la asignación sectorial y territorial de los recursos provenientes de las regalías, así como los requisitos que se deben cumplir en la aprobación y ejecución de los proyectos. Esto incluyó la identificación de oportunidades que complementarían las inversiones subnacionales existentes con recursos de regalías para avanzar en el desarrollo local.
- **Detalles de los proyectos que se financiarán con regalías** - Obtener mayor detalle y comprensión de los proyectos financiados con regalías accediendo a los datos de adquisiciones relacionados con estos proyectos, incluyendo el número de contratos asociados con los proyectos, los contratistas contratados, los precios pagados, etc., y utilizando esta datos para supervisar la implementación.
- **Procesos de evaluación y aprobación de inversiones mineras** - Comprender los procesos para la evaluación y aprobación de proyectos mineros con el fin de evaluar la legalidad de estos procesos de licenciamiento y las obligaciones de las empresas con respecto a proyectos mineros particulares.
- **Asignaciones de recursos** - Estimar la cantidad total de recursos asignados a comunidades indígenas particulares y las diferentes acciones que estas comunidades deben tomar para acceder a ellos y garantizar que se utilicen para proyectos que realmente los beneficiarán.



Es importante tener en cuenta que la reforma al sistema de regalías, y los cambios temporales en las reglas en respuesta a la pandemia de COVID, afectaron la forma en que se asignan los ingresos, cómo se informan los datos sobre estos ingresos y las oportunidades que tienen los ciudadanos para participar. Las implicaciones más importantes de estos cambios aún deben evaluarse en la práctica, pero la investigación existente sobre el tema apunta a un bajo efecto de estos cambios por sí mismos dadas las prácticas simbólicas para la participación ciudadana y la desconexión entre la disponibilidad y el uso de datos. Varias de las lecciones identificadas por TC y CCJA son útiles para informar la programación futura:

- **PLAN DE APOYO LEGAL Y TÉCNICO PARA REFORZAR EL USO DE DATOS PARA LA RENDICIÓN DE CUENTAS:** al abordar las complejidades de la oferta y la demanda de datos, la solidez organizativa de CCJA y TC les permitió complementar su apoyo a los esfuerzos para acceder y utilizar los datos disponibles en los portales de datos con apoyo legal y solicitar información adicional y presentar denuncias. El soporte técnico los ayudó a combinar bases de datos y encontrar informes adicionales que podrían proporcionar una imagen más completa sobre los proyectos financiados con regalías y los resultados esperados. Esto fortaleció su capacidad para supervisar proyectos de manera efectiva y exigir acciones correctivas según sea necesario.
- **USO DE UN ENFOQUE CENTRADO EN EL PROBLEMA PARA DIVERSIFICAR LAS FUENTES DE DATOS Y LOS PUNTOS DE ENTRADA CON LAS AGENCIAS GUBERNAMENTALES:** un enfoque centrado en el problema puede aumentar aún más el interés en el uso de datos al permitir la identificación de más y mejores oportunidades para orientar la promoción y provocar la acción del gobierno. Ir más allá de las generalidades y un conjunto reducido de

"sospechosos habituales" en el gobierno y hacer coincidir más activamente las necesidades de los usuarios con fuentes de datos específicas permite a las audiencias objetivo ver más fácilmente las conexiones con los temas que les preocupan y ser más estratégicos con respecto a sus demandas de defensa, su búsqueda de aliados en el gobierno. Esto, a su vez, amplía su comprensión de sus contextos, les permite comprender los factores políticos que podrían estar en juego y agudiza sus estrategias de movilización y participación.



5

IMPLICACIONES PARA LOS DONANTES QUE APOYAN EL USO DE DATOS PARA LA RENDICIÓN DE CUENTAS EN COLOMBIA

La disponibilidad de datos sobre las [industrias extractivas](#) y cómo se gastan las regalías es relevante para aquellos interesados en el desarrollo local y regional, la construcción de paz, la movilización ambiental y social, y la inclusión de las comunidades indígenas y afrocolombianas. Hay formas en que los miembros de TAI y otros donantes pueden mejorar su apoyo al trabajo en torno a las industrias extractivas en Colombia y mejorar aún más el uso de datos para la rendición de cuentas.

PROMOVER LA DIVERSIFICACIÓN DE LAS NARRATIVAS SOBRE LA DISPONIBILIDAD Y EL USO DE DATOS

El gobierno se ha esforzado por reformar el sistema de regalías, renovar los esfuerzos de transparencia (como [este mapa](#) para acceder a información sobre inversiones y [esta herramienta](#) de monitoreo ciudadano), revisar los enfoques para la participación ciudadana y establecer [nuevos mecanismos](#) que fortalezcan el papel del sector privado

en el desarrollo local. Para que estas acciones contribuyan de manera efectiva a mejorar la asignación y el uso de los recursos, deben abordar y comprometerse más directamente con las dinámicas de poder y las prácticas existentes. Los ciudadanos exigen cada vez más oportunidades no solo para supervisar la implementación de proyectos, sino también para convertirse en participantes activos en la toma de decisiones y el desarrollo local.

Futuros proyectos deberían considerar:

- Fomentar una mayor conexión entre los procesos participativos existentes y los datos para proyectos de rendición de cuentas, conexiones que van más allá de la provisión de capacitación y herramientas de datos y más hacia la incorporación del uso de datos en las actividades y estrategias utilizadas por estos procesos participativos.
- Incentivar enfoques que vayan más allá de investigar instancias individuales de corrupción que aprovechen los hallazgos e informen las estrategias de mediano a largo plazo para cambiar las narrativas y prácticas gubernamentales sobre la implementación de la reforma de regalías y la contribución de las regalías al desarrollo subnacional.
- Invertir en proyectos que fortalezcan las capacidades de las iniciativas de movilización ciudadana existentes para utilizar los datos como una forma de identificar y abordar los desafíos del desarrollo. Haciendo esto se ofrece un importante medio para generar un cambio gradual en las relaciones entre los ciudadanos, las agencias gubernamentales y los entes de control.
- Aumentar el diálogo entre los donantes (incluidos los miembros de TAI, los no miembros de TAI y los organismos multilaterales) para mejorar la coordinación entre sus portafolios a nivel nacional y subnacional.

ABORDAR LOS INCENTIVOS Y DESINCENTIVOS EN EL USO DE DATOS PARA LA RENDICIÓN DE CUENTAS

La mayoría de los esfuerzos alrededor de los datos se ha centrado en la creación de capacidades para mejorar los informes del gobierno y el uso de los datos por ciudadanos para la supervisión ciudadana de proyectos finalizados seleccionados por los representantes del gobierno. Sin embargo, en esa etapa es más difícil incentivar a los ciudadanos para que participen. La situación se agrava por la falta de confianza de los ciudadanos en los gobiernos y órganos de rendición de cuentas, así como por el predominio de iniciativas simbólicas de participación ciudadana en la toma de decisiones.

El predominio del lado de la oferta de los datos de ingresos mineros se evidenció en la [convocatoria de ideas](#) de proyectos lanzada por TAI e IFC en 2021. La convocatoria se centró en el uso de datos para mejorar la transparencia de las industrias extractivas, mejorar el uso de regalías en la respuesta y recuperación de COVID, y mejorar la inclusión de mujeres y minorías en las industrias extractivas. La mayoría de las ideas recibidas en la primera ronda de la convocatoria se centraron en el suministro y la difusión de datos con poca consideración sobre los desafíos y oportunidades existentes para su uso real. Este tema fue abordado mediante la realización de un taller de diseño de usuarios con participantes que pasaron a la segunda ronda, actividad que contribuyó a la presentación de ideas mejoradas en la segunda ronda. Esta experiencia llevó a TAI, IFC y GI a reflexionar sobre la importancia de enmarcar este tipo de convocatorias de propuestas de manera que comiencen con los problemas que deben abordarse en lugar del uso de datos.

De cara al futuro, los donantes deben considerar:

- Invertir en investigación-acción sobre incentivos y desincentivos para la publicación y el uso de datos para la rendición de cuentas a nivel nacional y subnacional. Esta investigación debe centrarse en complementar la evidencia existente sobre la oferta y la demanda de datos prestando mayor atención a la economía política, el diseño institucional y el papel de las partes interesadas -como el legislativo, el judicial, las agencias gubernamentales subnacionales, el sector privado y los entes de control -que juegan en la dinámica del uso de datos
- Facilitar el aprendizaje entre pares sobre los enfoques de uso de datos existentes. Se utilizan muchos enfoques en relación con sectores específicos, grupos vulnerables y consolidación de la paz, que podrían aprender de los esfuerzos existentes para utilizar datos para la rendición de cuentas e informar formas de mejorar el diseño y la implementación de la programación. Este aprendizaje entre pares se fortalecería al centrarse en el uso de evidencia para alentar la respuesta del gobierno, las estrategias de la sociedad civil para incidir, y la facilitación de colaboración multiactor basada en datos sobre temas particulares que obstaculizan el desarrollo y la inclusión.

GENERAR INCENTIVOS PARA MEJORAR EL USO DE MEL DENTRO Y ENTRE PROYECTOS

Los socios enfrentan desafíos para usar las lecciones de su trabajo y adaptar sistemáticamente sus actividades e informar la evolución de sus estrategias organizacionales. Estos desafíos se pueden atribuir a la diversidad de donantes que tienen y a los mecanismos de información que utilizan estos donantes. El enfoque en la presentación de

informes proyecto por proyecto dificulta las oportunidades para utilizar lecciones emergentes de los proyectos e informar a otros proyectos o estrategias organizacionales. Por lo general, hay recursos limitados para realizar MEL en procesos amplios de movilización ciudadana. Los donantes podrían aumentar el valor de sus inversiones actuales y futuras en los esfuerzos por utilizar los datos en la rendición de cuentas al:

- Proporcionar guía y apoyo a los beneficiarios en relación con el diseño de proyectos y el uso de MEL. Estos deben ir más allá de las cuestiones sobre la disponibilidad, el análisis y la difusión de datos, y abarcar cuestiones como;

La alineación de estos proyectos con estrategias organizacionales más amplias.

Los incentivos para el uso de productos de los proyectos por parte de organizaciones líderes, audiencias objetivo y otras partes interesadas relevantes en el contexto y estrategias para cambiar esos incentivos.

El contexto institucional en el que ocurrirá el uso de datos.

Los supuestos sobre cómo las audiencias objetivo pueden utilizar los datos para lograr sus objetivos.

- Fomentar la flexibilidad en la programación para adaptarse continuamente a las necesidades y objetivos de los públicos objetivo. Ya sea que se trate de investigación, desarrollo de herramientas y metodologías de datos, de creación de capacidades u otros enfoques innovadores basados en datos, los proyectos que tienen como objetivo promover el uso de datos por parte de públicos objetivo deben establecer mecanismos de retroalimentación a lo largo del diseño y la implementación del proyecto. Deben estar

probando supuestos sobre el uso de datos y evolucionando la implementación del proyecto en consecuencia.

- Crear espacios para el diálogo sobre el papel de MEL en la programación de los socios beneficiarios, incluyendo esfuerzos más coordinados para fortalecer las organizaciones que trabajan en temas de gobernanza, desarrollo y prestación de servicios, incluso mediante el uso de datos. Este diálogo también debe incluir el uso de MEL en esfuerzos más amplios de movilización ciudadana colaborativa.



ANNEXES

ANEXO 1. EVENTOS SOBRE USO DE DATOS EN EL SECTOR EXTRACTIVO EN COLOMBIA

Eventos

Serie de [4 eventos](#) que permiten el diálogo entre múltiples partes interesadas sobre la reforma del sistema de regalías

Tipo de evento

[Webinar](#)

de participantes

20 expertos en extractivas que atendieron a los 4 eventos

Temas

1) Diálogo de la Sociedad Civil ante la reforma del Sistema de Regalías sobre desafíos y oportunidades para lograr la transparencia, con presentaciones ([Notas](#) y [Agenda](#)) de:

- [Instituto de Gobernanza de los Recursos Naturales - NRG](#)
- [Ministerio de Minas y Energía](#)
- [Transparencia por Colombia](#)

2) Enfoque diferencial para garantizar la visión étnica sobre la Reforma del Sistema de Regalías, con presentaciones ([Notas](#) y [Agenda](#)) de:

- [Presentación de la Herramienta Tracker de Regalías por Diego Dorado](#)
- [Perspectivas de la Corporación Comunidad de Juristas Akubadaura](#)
- Perspectivas del Consejo Nacional por la Paz Afrocolombiano (CONPA)

3) Acceso y uso de la información en la reforma al Sistema de Regalías, con presentaciones ([Notas](#) y [Agenda](#)) de:

- [La Universidad de Columbia en el estudio sobre "Política y uso de datos: Momentos de Colombia"](#)
- [Iniciativa de Transparencia de las Industrias Extractivas - EITI Colombia](#)

4) Participación Ciudadana en la Reforma del Sistema de Regalías, con presentaciones ([Notas](#) y [Agenda](#)) de:

- Agenda Propia sobre [periodismo de datos e industrias extractivas](#)
- Foro Nacional Colombia.

Eventos

3 Eventos facilitados por Transparencia por Colombia

Tipo de evento

[Eventos Híbridos](#)

de participantes

Aprox. 20 personas por evento.

Temas

1) [Socialización de experiencias y resultados con socios locales sobre participación ciudadana y control del sistema general de regalías a través del uso de datos.](#) Presentación de cada una de las organizaciones que realizan ejercicios de rendición de cuentas a nivel local. ([notas](#))

- [Corporación Cívica de Caldas](#)
- [Crudo Transparente](#)
- [Transparencia por Santander](#)

- [Corporación Vigía Cívica](#)
- [Foro Nacional por Colombia](#)
- [Cordupaz](#)
- [Conciudadanía](#)
- [Unidad de Acción Vallecaucana](#)

2) A un año de la sanción de la Ley 2056 de 2020: [Oportunidades, Hallazgos y Desafíos](#) para su implementación, con intervenciones de:

- Ministerio de Minas y Energía
- Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación
- Iniciativa de Transparencia de las Industrias Extractivas - EITI Colombia
- Departamento Nacional de Planeación
- Organizaciones ciudadanas: [Conciudadanía](#), [Unidad de Acción Vallecaucana](#), y [Cámara de Comercio de Santander](#)

3) XXII Reunión de la Mesa de la Sociedad Civil por la Transparencia en el Sector Extractivo

Moderado por la Secretaría Técnica: Transparencia por Colombia y el Representante ante el CTN para [organizar](#) y planificar tareas de los subcomités con base en los ejercicios participativos de la reunión.

Eventos

[Eventos de aprendizaje entre pares con organizaciones en Colombia y la región Andina](#)

Tipo de evento

Webinar

de participantes

Aprox. 20 participantes en Total.

Temas

1) [Litigio estratégico ambiental](#), presentaciones ([Agenda](#)) de:

- Instituto de Defensa Legal (IDL - Perú)
- Cooperación (Perú)
- Derechos de la Tierra (ERI)
- Corporación Comunidad de Juristas Akubadoura (Colombia)

2) Evaluación de riesgos y daños ambientales, presentaciones ([Agenda](#)) a cargo de:

- Aymara León y Mario Zuñiga sobre el Estudio ["La sombra del petróleo: Informe sobre derrames de petróleo en la Amazonía peruana entre 2000 y 2019"](#)
- Kely Alfaro consultora experta en daños ambientales y efectos en estudios de medición en la industria extractiva

ANEXO 2 - PILOTOS SUBNACIONALES APOYADOS POR TRANSPARENCIA POR COLOMBIA

Socio y Nombre de Proyecto	Metas	Resultados
<p>Foro Nacional por Colombia</p> <p>Fortalecimiento de habilidades para el uso de datos y diálogo público para mejorar las regalías de inversión en educación y género</p>	<p>Apoyar la veeduría y participación ciudadana en inversiones para el empoderamiento económico de las organizaciones de mujeres del Meta.</p>	<p>Todos los miembros del proyecto fueron capacitados en el SGR y el uso de plataformas. Esto les permitió acceder a información de interés del proyecto y promovió el involucramiento femenino en el control de los recursos públicos de la GRS en el departamento del Meta.</p>
<p>Crudo Transparente</p> <p>Fortalecimiento de capacidades de actores territoriales en el uso de datos y participación ciudadana en el proceso de paz a través del SGR (Puerto Gaitán - Meta)</p>	<p>Impulsar una iniciativa de control ciudadano sobre la inversión de proyectos ejecutados con recursos de la GRS en el municipio de Puerto Gaitán, Meta.</p>	<p>Produjo un diagnóstico del uso de las regalías por parte del municipio de Puerto Gaitán, con un enfoque en la asignación de recursos para la paz.</p> <p>Mejor compromiso con las autoridades locales, validando la información con las agencias municipales y explorando oportunidades para abordar los desafíos relacionados con la asignación y el uso de los recursos.</p>
<p>Conciudadanía</p> <p>Mejorar el conocimiento de los ciudadanos y servidores públicos de Buriticá sobre la distribución de los GRS en infraestructura (Buriticá - Antioquia)</p>	<p>Incrementar el conocimiento de los ciudadanos sobre las regalías a través de estrategias basadas en datos a través de un ejercicio práctico de control social.</p>	<p>Todos los participantes del proyecto fueron capacitados en el uso de datos de regalías, realizaron veeduría ciudadana de 8 proyectos priorizados por actores locales.</p> <p>Una revisión de los ingresos recibidos por el municipio contra los informes de producción mineral ayudó a identificar problemas con la estimación de los ingresos municipales por regalías y los desafíos que estos problemas causan a la planificación de proyectos y oportunidades para la colaboración con las autoridades municipales.</p>

Socio y Nombre de Proyecto	Metas	Resultados
<p>Unidad de Acción Vallecaucana</p> <p>Fortalecimiento de la participación ciudadana en el GRS a través de datos abiertos y su aporte a la educación en Cali (Valle del Cauca - Cali)</p>	<p>Apoyar la implementación de incidencia en el territorio sobre los resultados de la veeduría ciudadana de inversión para proyectos financiados con GRS a través de estrategias basadas en datos.</p>	<p>Los participantes fueron capacitados en el uso de datos de regalías, espacios de toma de decisiones y oportunidades de veeduría ciudadana a través de datos abiertos. La capacitación permitió a los participantes comprender la asignación y el uso de regalías e identificar oportunidades de colaboración con agencias gubernamentales</p>
<p>Cordupaz</p> <p>Fortalecimiento de capacidades en la comunidad de Puerto Libertador para monitorear inversiones en infraestructura (Puerto Libertador - Córdoba)</p>	<p>Fortalecer la productividad del sector agropecuario ante la situación de emergencia provocada por el Covid-19 en el municipio de Puerto Libertador.</p>	<p>Socios de la Asociación de Campesinos del Sur de Córdoba (una organización campesina) y la Plataforma Municipal de Juventudes (Plataforma Municipal de Juventud) fueron capacitados en GRS y plataformas de datos abiertos. Estas organizaciones también recibieron apoyo mientras rastreaban un proyecto para apoyar la agricultura durante la emergencia de COVID-19 y propusieron mejoras en la implementación del proyecto.</p>
<p>Cámara de Comercio de Bucaramanga</p> <p>Participación ciudadana, acceso a datos y Transparencia en proyectos de infraestructura en Santander</p>	<p>Evaluar el estado de aplicación de la transparencia y participación ciudadana en el ciclo de proyectos financiados con recursos de regalías en el Departamento de Santander.</p>	<p>Realizaron investigaciones sobre proyectos aprobados durante 2019-2020 en las áreas de ciencia, tecnología e innovación; COVID-19; Paz; y desarrollo regional. Con base en estos hallazgos, desarrollaron recomendaciones para la promoción de la participación ciudadana y mejoras en el acceso a los datos.</p>
<p>Corporación Cívica de Caldas</p> <p>De la tierra a las regalías: recursos para enfrentar el Covid19 en Caldas.</p>	<p>Investigan asignación de recursos de regalías de Caldas en 11 proyectos para responder a la pandemia del Covid19.</p>	<p>Supervisión de once proyectos creados para mitigar las consecuencias del Covid-19 en Caldas. Producción de infografías y piezas periodísticas sobre los hallazgos.</p>

Socio y Nombre de Proyecto	Metas	Resultados
<p>Corporación Vigía Cívica - Risaralda</p> <p>Análisis de proyectos financiados con recursos de GRS para atención de pandemia en Risaralda.</p>	<p>Aumentar la rendición de cuentas de las regalías en Colombia a través de estrategias basadas en datos, específicamente aquellas utilizadas para abordar la pandemia de Covid-19.</p>	<p>Se identificaron y expusieron en los medios vacíos en los informes de adquisiciones. Con base en los hallazgos, Vigias Cívica elaboró recomendaciones para mejorar el acceso a los datos y la supervisión ciudadana. Después del proyecto, la organización está colaborando con una universidad para mejorar su capacidad de datos</p>
<p>Corporación Colombia Joven</p> <p>Identificar los riesgos de corrupción en Guachene, Villa Rica y Puerto Tejada - Valle del Cauca.</p>	<p>Investigar las licencias mineras y los impactos ambientales de la industria de la arcilla en las áreas objetivo</p> <p>Proporcionar sesiones de formación para otras organizaciones</p>	<p>Colaboración con consejos comunitarios para identificar riesgos de corrupción en la aprobación de licencias mineras y alentar a las agencias gubernamentales a actuar sobre los hallazgos.</p> <p>Los participantes fueron capacitados en acceso y uso de información relacionada con licencias mineras e impacto ambiental.</p>
<p>ABC Casanare</p> <p>Auditorías de control ciudadano en Yopal y San Luis de Palenque - Casanare</p>	<p>Implementar la Metodología de Control Ciudadano Anticorrupción para el seguimiento de los proyectos. Solicitar audiencias e información para apoyar iniciativas de veeduría ciudadana para la eficiencia en la inversión de recursos de regalías.</p>	<p>Los participantes fueron capacitados para poder acceder, usar y analizar información, y recibieron apoyo mientras presentaban quejas a las agencias gubernamentales.</p> <p>Producción de piezas de comunicación para concientizar sobre el uso de los recursos provenientes de las regalías y generar espacios de relacionamiento con las instancias de los gobiernos municipales y regionales.</p>

ANEXO 3. RESUMEN DEL MEL DE TC Y CCJA

Resumen de Transparencia por Colombia - [Datos sobre el MEL](#)

Resumen de CCJA [Datos sobre el MEL](#)

CONSOLIDANDO LA TRANSPARENCIA
Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA
ASIGNACIÓN Y USO DE LAS REGALÍAS
DE LOS RECURSOS NATURALES

EN COLOMBIA



TRANSPARENCY &
ACCOUNTABILITY
INITIATIVE